



ГЛАВА

Талдомского муниципального района Московской области

141900, г. Талдом, пл. К. Маркса, 12

тел. 8-(49620)-6-34-78; т/ф 8-(49620)-6-07-64
e-mail: taldom-rayon@mail.ru ИНН 5078001721

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2016 г. №3616

Об утверждении Порядка
проведения экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов
Талдомского муниципального района
Московской области

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закона Московской области от 30.12.2014 №193/2014-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», руководствуясь Уставом Талдомского муниципального района Московской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Талдомского муниципального района Московской области (Приложение №1).
2. Опубликовать настоящее постановление в общественно-политической газете "Заря" и разместить в сети Интернет на официальном сайте администрации Талдомского муниципального района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя главы администрации – Гришину Л.М.

Глава Талдомского
муниципального района

В.Ю. Юдин

Исп. Марусева Е.В.

Приложение №1 к постановлению
Главы Талдомского
муниципального района
от 29.12.2016 г. № 3616

Порядок
проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
Талдомского муниципального района Московской области

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Талдомского муниципального района Московской области (далее – Порядок) устанавливает правила и процедуру проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Талдомского муниципального района Московской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также механизм взаимодействия с органами местного самоуправления, принявшими указанные муниципальные нормативные правовые акты, а также в случае необходимости с представителями предпринимательского сообщества.

2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов Талдомского муниципального района Московской области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – муниципальные нормативные правовые акты).

3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

4. Уполномоченный орган на проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов определяется постановлением Главы Талдомского муниципального района Московской области.

5. Уполномоченный орган осуществляет:

1) нормативное и методическое обеспечение проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

2) экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и проведение публичных консультаций при проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

6. Экспертиза муниципального нормативного правового акта проводится уполномоченным органом во взаимодействии с органом местного самоуправления, структурным подразделением Администрации Талдомского муниципального района, являющимся разработчиком муниципального нормативного правового акта (далее – орган-разработчик), а также в случае необходимости с участием представителей предпринимательского сообщества.

7. Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – план).

8. В план включаются муниципальные нормативные правовые акты, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно в связи с осуществлением функций по вопросам местного значения и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- органов государственной власти Московской области;
- Главы Талдомского муниципального района Московской области, председателя Совета депутатов Талдомского муниципального района Московской области;
- структурных подразделений Администрации Талдомского муниципального района;
- субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ассоциаций и союзов, представляющих их интересы;
- иных лиц.

Сбор предложений о включении муниципального нормативного правового акта в план экспертизы на следующий год осуществляется до 01 декабря текущего года.

9. На основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган, составляется план проведения экспертизы. В плане указываются наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта, сведения об органе-разработчике муниципального нормативного правового акта, срок проведения экспертизы.

10. План на очередной год размещается на официальном сайте Администрации Талдомского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Внесение изменений в годовой план вносятся не позднее, чем за 3 (три) месяца до окончания соответствующего года.

12. Продолжительность проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта составляет не более 3 (трех) месяцев со дня размещения уведомления о проведении экспертизы акта на официальном сайте Администрации Талдомского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок проведения экспертизы акта при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

13. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта.

14. Публичные консультации проводятся в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней

со дня размещения уведомления о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта на официальном сайте Администрации Талдомского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте Администрации Талдомского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомление о проведении публичных консультаций при проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций, к которому прилагается муниципальный нормативный правовой акт, в отношении которого проводится экспертиза, и опросный лист.

Форма уведомления о проведении публичных консультаций при проведении экспертизы и форма опросного листа приведена в приложении №1 и приложении №2 к настоящему Порядку.

16. Для проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган:

1) запрашивает у органа-разработчика муниципального нормативного правового акта материалы, необходимые для проведения экспертизы акта, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования общественных отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, указывая срок их предоставления.

В случае если по запросу уполномоченного органа в установленный срок необходимые для проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта материалы не представлены, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения.

2) обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы муниципального нормативного правового акта, предлагая в нем срок для их представления.

17. Исследование муниципального нормативного правового акта проводится уполномоченным органом во взаимодействии с органом местного самоуправления, структурным подразделением Администрации Талдомского муниципального района, являющимся органом-разработчиком муниципального нормативного правового акта, а также в случае необходимости с участием представителей предпринимательского сообщества.

18. При проведении исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган:

1) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

2) анализирует положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения;

3) определяет характер и степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и

инвестиционной деятельности, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, а также его обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

19. По результатам исследования уполномоченный орган составляет заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта (далее – заключение об экспертизе акта).

20. В заключении об экспертизе акта указываются сведения:

- 1) о муниципальном нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования и органе-разработчике муниципального нормативного правового акта;
- 2) о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;
- 3) об обосновании сделанных выводов;
- 4) о проведенных публичных консультациях.

21. После подписания руководителем уполномоченного органа в течение 3 (трех) рабочих дней заключение об экспертизе акта размещается на официальном сайте Администрации Талдомского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного муниципального нормативного правового акта, в орган-разработчик и участникам публичных консультаций.

22. В случае выявления по результатам экспертизы в муниципальном нормативном правовом акте положений, которые вводят избыточные запреты, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и необоснованному ограничению конкуренции в Талдомском муниципальном районе Московской области, уполномоченный орган вносит в орган-разработчик муниципального нормативного правового акта, предложение об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в Талдомском муниципальном районе Московской области, которое подлежит обязательному рассмотрению.

По результатам рассмотрения заключения об экспертизе акта уполномоченного органа орган-разработчик муниципального нормативного правового акта не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня получения указанного заключения об экспертизе акта направляет в уполномоченный орган ответ о согласии с содержащимися в заключении об экспертизе акта выводами, о планируемых действиях и сроках по устранению из муниципального нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Талдомского муниципального района Московской области, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении

об экспертизе акта выводами.

23. Разногласия, возникающие по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта, разрешаются в порядке, установленном Главой Талдомского муниципального района Московской области.

УВЕДОМЛЕНИЕ
о проведении публичных консультаций в целях экспертизы

_____ (реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта)

Настоящим экономический отдел Администрации Талдомского муниципального района Московской области уведомляет о проведении публичных консультаций в целях экспертизы муниципального нормативного правового акта

Муниципальный нормативный правовой акт Талдомского муниципального района Московской области: _____
(наименование муниципального нормативного правового акта, его реквизиты)

Разработчик муниципального нормативного правового акта Талдомского муниципального района Московской области

_____ (наименование органа-разработчика)

Сроки проведения публичных консультаций:

с _____ по _____
(дата начала публичных консультаций) (дата окончания публичных консультаций)

Способ направления ответов: направление по электронной почте на адрес: _____
в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме или на бумажном носителе нарочно по адресу:

Контактное лицо по вопросам заполнения формы опросного листа и его отправки:

_____ (ФИО, должность контактного лица, телефон, время работы)

Прилагаемые к уведомлению документы: _____

Комментарий: _____

ТИПОВАЯ ФОРМА ОПРОСНОГО ЛИСТА
при проведении публичных консультаций по экспертизе

_____ (реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме на адрес _____ или на бумажном носителе нарочно по адресу:

Администрации Талдомского муниципального района Московской области не позднее _____.

(дата окончания публичных консультаций)

Эксперты не будут иметь возможность проанализировать позиции, направленные после указанного срока или направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация:	
Наименование организации	
Сфера деятельности организации	
Ф.И.О. контактного лица	
Номер контактного телефона	
Адрес электронной почты	
Вопросы по муниципальному нормативному правовому акту	
1. Наличие какой проблемы способствовало принятию муниципального нормативного правового акта? Актуальна ли данная проблема сегодня?	
2. Какова, по Вашему мнению, цель регулирования данного муниципального нормативного правового акта? Насколько корректно разработчик муниципального нормативного правового акта определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства?	
3. Является ли выбранный вариант правового регулирования оптимальным (в том числе с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей данного регулирования? Выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратными (оптимальными) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?	

<p>4. Назовите основных участников, на которых распространяется данное правовое регулирование?</p>
<p>5. Влияет ли введение данного правового регулирования на конкурентную среду в отрасли? Как изменится конкуренция, если муниципальный нормативный правовой акт будет приведен в соответствие с Вашими предложениями (после внесения изменений)? Как изменится конкуренция, если действие акта будет отменено?</p>
<p>6. Какие издержки несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием муниципального нормативного правового акта (укрупнено: виды издержек, их стоимостное выражение)? Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными?</p>
<p>7. Оцените, насколько полно и точно в муниципальном нормативном правовом акте отражены обязанность, ответственность адресатов правового регулирования, а также административные процедуры, реализуемыми ответственными органами исполнительной власти?</p>
<p>8. Обеспечен ли недискриминационный режим при реализации положений муниципального нормативного правового акта?</p>
<p>9. Какие положения муниципального нормативного правового акта необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определите:</p> <ul style="list-style-type: none"> носит ли указанное положение смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо не способствует достижению целей регулирования; несет неопределенность или противоречие; приводит ли к избыточным действиям или наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; создает ли существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и иных должностных лиц, либо допускает возможность избирательного применения норм; приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), либо устанавливает проведение операций не самым оптимальным способом; способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли; не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо не соответствует существующим международным практикам; не соответствует нормам законодательства?

10. Дайте предложения по положениям, которые определены Вами как необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. По возможности предложите альтернативные способы решения вопроса, определив среди них оптимальный.
11. Как изменятся издержки, в случае, если будут приняты Ваши предложения по изменению/отмене для каждой из групп общественных отношений (предпринимателей, государства, общества), выделив среди них адресатов регулирования? По возможности, приведите оценку рисков в денежном эквиваленте.
12. Иные предложения и замечания по муниципальному нормативному правовому акту.

ФОРМА
заключения об экспертизе

_____ в соответствии с _____
(наименование уполномоченного органа) (нормативный правовой акт, устанавливающий порядок проведения экспертизы)

(далее - Правила проведения экспертизы) рассмотрело _____ и сообщает следующее.

(наименование нормативного правового акта)

Настоящее заключение подготовлено _____
(впервые / повторно)

*** (1) .**

(информация о предшествующей подготовке заключения об экспертизе нормативного правового акта)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с _____ по _____.

(срок начала публичного обсуждения) (срок окончания публичного обсуждения)

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: _____.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет")

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы *** (2) :** _____.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности)

_____ (обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения.

(подпись уполномоченного должностного лица) И.О. Фамилия